

Agenda futura de investigación

Las investigaciones acerca del TLC-CARD realizadas con ocasión del décimo aniversario del referéndum que decidió la entrada de Costa Rica a este tratado debieran ser un punto de partida para esfuerzos más amplios y diversos, que superen las limitaciones de estos primeros ejercicios. Estas investigaciones debieran no solo profundizar el análisis de los impactos de este tratado en particular sino que, en general y con una mirada comparada, con los impactos de los demás tratados de libre comercio suscritos por el país con casi otras veinte naciones.

Las reflexiones a continuación expuestas sugieren una serie de avenidas para la investigación de temas relevantes pero sobre los que actualmente hay lagunas de conocimiento. Son una invitación abierta a la academia y, en general, a las instituciones y centros de pensamiento, a volver su mirada al TLC-CARD. De ningún modo pretenden establecer una taxonomía exhaustiva de lo que “debe hacerse”.

Nuevas investigaciones sobre el TLC-CARD

Los estudios sobre los efectos e impactos del TLC-CARD tienen múltiples temas que en esta ocasión no pudieron ser abordados.

Desde un punto de vista sectorial, son indispensables las investigaciones sobre los cambios en el sector agropecuario, seguros y telecomunicaciones. En el primer caso, el tratado inició un proceso de desgravación arancelaria cuyos efectos sobre la competitividad de las diversas actividades productivas están todavía por ser valorados sistemáticamente. El hecho que esta desgravación no ha concluido para varios sectores agropecuarios puede complicar el análisis.

Por otra parte, el TLC-CARD abrió los monopolios públicos en seguros y telecomunicaciones que introdujeron nuevas estructuras de mercado y diseños institucionales y modificaron el acceso de las personas a estos servicios. ¿Cuánto del cambio experimentado en tecnologías y servicios puede ser atribuido específicamente al tratado y cuánto a otros factores (por ejemplo, la innovación tecnológica global)?

Con una perspectiva temporal más amplia, parece indispensable ahondar acerca de los efectos, si los hubo, del TLC-CARD, sobre la estructura productiva del país y la dinámica de los mercados laborales. Esta fue una de las grandes preocupaciones del debate político durante el proceso que culminó en el referéndum y sobre la que no existe en la actualidad ninguna investigación realizada.

Desde el punto de vista político hay varios estudios que están pendientes. El destino de la agenda complementaria es un asunto que debe ser estudiado: ¿cuáles fueron las resistencias, y por qué, a la aprobación de un paquete de leyes que fueron prometidas para compensar eventuales efectos del TLC-CARD? Un estudio sobre las percepciones ciudadanas acerca del TLC y del proceso de referéndum, que complemente la investigación cualitativa realizada en esta ocasión, es indispensable, lo mismo que el análisis de los movimientos sociales y políticos que se articularon a los bandos del Sí y del No al Tratado.

Investigaciones comparadas con otros tratados

Un asunto reiteradamente señalado por diversos estudios (a modo de ejemplo, los Informes del Estado de la Nación) ha sido la debilidad del país en la administración de los tratados que ha suscrito. ¿Qué ajustes ha efectuado el país, en términos de sus políticas de fomento y de los servicios de acompañamiento a los sectores productivos, luego de la ratificación de los tratados? En el caso del TLC-CARD ¿hubo una respuesta institucional diferente por parte del Estado en relación con otros tratados?

La investigación sobre los flujos comerciales del país con las naciones con que Costa Rica tiene suscritos tratados de comercio (véase módulo “Estudios económicos”) plantea una pregunta obvia: ¿cuál ha sido la magnitud de la desviación de los flujos comerciales atribuible a los tratados? ¿cuáles de ellos han sido los más beneficiosos para la economía costarricense?